

## Международное сотрудничество в правоохранительной сфере

- 1. Содержание международного сотрудничества в правоохранительной сфере, место и роль международного права в его регулировании**
- 2. Состав преступлений и иных правонарушений согласно международному праву и их классификация**

1. Наибольшие усилия на международной арене в правоохранительной сфере предпринимаются в области борьбы с преступностью. Международное сотрудничество в данной области может иметь формы заключения международных договоров, разработки иных международных документов в данной области; принятия национальных нормативных правовых актов, направленных на реализацию международных обязательств государств; взаимного обмена информацией; совместного осуществления мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску преступников; оказания взаимной помощи в области уголовного правосудия; обмена опытом, законодательными и иными нормативными правовыми актами; обмена на взаимной основе специальными техническими и иными средствами; оказания содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров; проведения совместных научных исследований, обмена результатами самостоятельных исследований и другие взаимоприемлемые формы. Борьба с иными, чем преступления правонарушениями осуществляется, как правило, в комплексе мер, предпринимаемых в отношении преступлений и преступности в целом. Они не охватывают уголовно-правовые меры, но могут включать административно-правовые, воспитательные, медицинские и иные меры, осуществляемые на национальном уровне в соответствии с законодательством государств. Субъектами таких преступлений и иных правонарушений, как правило, являются физические лица. Однако начинает складываться практика закрепления на международной арене обязательств государств по привлечению к ответственности, в том числе и уголовной, юридических лиц. Такие меры не должны исключать и мер наказания физических лиц, связанных с управлением данными юридическими лицами. В зависимости от пространственного размаха, круга участников, вовлеченных в эту сферу, борьба с преступлениями и иными правонарушениями (далее возможно употребление обобщенного термина – правонарушения) осуществляется на международном (универсальном, региональном (субрегиональном), двустороннем) и внутригосударственном уровнях, и ведется в пределах сухопутной, водной и воздушной территорий. Участниками борьбы с правонарушениями на международной арене являются разнообразные действующие лица. Однако главная роль среди них отводится государствам. Их взаимодействие между собой предусматривает, прежде всего, сотрудничество, основанное на стремлении государств бороться с угрожающими их безопасности преступными деяниями и иными затрагивающими их жизненно важные интересы правонарушениями. При этом можно выделить межгосударственный, межправительственный и межведомственный уровни такого международного сотрудничества, причем последнее играет все более важную роль. Наряду с государствами в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями важное место занимают международные межправительственные организации (ООН, ИКАО, ИМО, МАГАТЭ, СНГ, ШОС и др.). Они решают самые разнообразные задачи: от разработки проектов международных договоров до осуществления конкретных мер. Отдельные

международные межправительственные организации специально созданы для решения задач борьбы с преступностью (Интерпол, Европол). В целях активизации и координации усилий на международной арене в борьбе с конкретными преступлениями государства нередко образуют специальные международные органы, создают не являющиеся международными организациями объединения или используют уже действующие (например, страны «восьмерки»). Совершенствуется система международной уголовной юстиции. До настоящего времени для преследования лиц, совершивших особо опасные преступления, которые представляют угрозу для всего мирового сообщества, создавались временные международные суды (трибуналы) – ad hoc (особенно для этого, только для этого случая – лат.). Ныне, наряду с органами ad hoc, действует постоянный Международный уголовный суд<sup>1</sup>. Все чаще созываются международные конференции, на которых обсуждаются проблемные вопросы борьбы с преступностью, разрабатываются и принимаются проекты международных договоров, другие международные документы в правоохранительной сфере. Важная роль в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями отводится международно-правовым мерам. Они основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права, нормах международных договоров самого различного уровня. Так, в рамках универсальных международных договоров многие представляющие угрозу жизненно важным интересам мирового сообщества общественно опасные деяния находят закрепление в качестве преступлений, менее опасные – как простые правонарушения. В этих договорах обычно предусматривается общий механизм международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а именно вопросы юрисдикции государств в отношении совершаемых правонарушений, конкретные меры по борьбе с ними, вопросы выдачи, оказания правовой помощи, соблюдения прав и свобод человека при осуществлении преследования лиц, которые совершили или подозреваются в совершении правонарушений, и другие актуальные вопросы международного сотрудничества. В свою очередь, на реализацию положений указанного уровня договоров направлены региональные и двусторонние договоры. Они позволяют наиболее полно учитывать специфические особенности международного сотрудничества конкретных государств, составляют его реальное наполнение. Так, например, договоры о взаимной правовой помощи по уголовным делам включают в себя такие мероприятия как получение показаний и заявлений, предоставление документов, материалов и других предметов, вручение документов, установление местонахождения и идентификацию лиц и предметов, исполнение запросов о проведении обысков и выемок, передача содержащихся под стражей лиц для дачи показаний, установление местонахождения и арест имущества с целью его конфискации, возмещения ущерба и взимания штрафов и др. Международное право в области борьбы с преступлениями и иными правонарушениями не ограничивается взаимодействием государств и их компетентных органов на международной арене. Обязательства государств содержат и правила поведения, которые призваны упорядочить путем имплементации внутригосударственные отношения в правоохранительной сфере. Такие обязательства непосредственно затрагивают деятельность судов, органов прокуратуры, исполнительной власти в сфере юстиции, органов внутренних дел, обеспечения безопасности, адвокатуры и других органов, компетенция которых лежит в той или иной мере в области борьбы с указанными правонарушениями или оказывающих содействие правоохранительной деятельности. Положения, содержащиеся в международных договорах и иных международных

документах, создают ориентиры (стандарты) для деятельности данных органов. В последнее время стало появляться все большее число международных правовых норм, содержащих стандарты в вопросах поддержания правопорядка, применения оружия и силы в правоохранных целях, осуществления уголовного правосудия, обращения с заключенными. В правоохранительной сфере возрастает роль резолюций международных организаций, в частности ООН и ее специализированных учреждений. Они оказывают существенное влияние на развитие законодательства государств, на формирование норм международного права. В положениях резолюций все чаще находят отражение конкретные рекомендации по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями.

## **2. Состав преступлений и иных правонарушений согласно международному праву и их классификация**

В целом исходя из характера ответственности за совершенные правонарушения, которые нашли отражение в международном праве, их можно подразделить на преступления согласно международному праву и иные правонарушения согласно международному праву. В отношении последней группы наступает иная, чем уголовная ответственность. Как и на национальном уровне, наряду с составом преступления, предусмотренным уголовным законодательством государства, или составом административного правонарушения можно говорить о международно-правовом составе преступления или иного правонарушения, представляющем собой систему признаков (элементов), нашедших отражение в международном праве, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как правонарушение. При этом важно отметить, что количество признаков международно-правового состава правонарушения строго определено нормой международного права. Однако оно может быть самым разнообразным и не обязательно соответствовать числу признаков составов правонарушений, предусмотренных законодательством государства. Так, например, в п.4 ст.36 Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г. отмечается, что она дает только общие установления о преступности тех или иных деяний, конкретные же составы преступлений должны определяться внутренним правом каждой договаривающейся стороны. В большинстве международных договоров, в которых закреплена противоправность тех или иных деяний, отсутствуют конкретные меры ответственности за их совершение. Если об ответственности в них все же говорится, то такие положения нередко носят общий характер. Как правило, ответственность в соответствии с нормами международного права физические лица несут (по крайней мере, в настоящее время) согласно законодательству государств. Исключение составляет ответственность за преступления, которая осуществляется в рамках международной уголовной юстиции. Не следует считать, что в международном праве предусмотрены лишь уголовно правовые или административно правовые меры, которые должны осуществляться на внутригосударственном уровне. В целом можно сказать, что при совершении общественно опасных деяний, признаки которых содержат международно-правовой состав преступлений или иных правонарушений, "запускается" механизм осуществления прав и обязанностей государств-участников в соответствии с международным правом. Он также может предусматривать принятие организационных, технических, оперативных и иных мер, вытекающих из норм международного права. Эти меры могут быть направлены на выявление и пресечение таких правонарушений, привлечение к уголовной или административной ответственности

лиц, их совершивших, лечение, перевоспитание, последующее наблюдение за правонарушителями, восстановление их трудоспособности или социальную реинтеграцию и т.п. Нередко международные обязательства государств предусматривают меры, направленные на предупреждение правонарушений. Исходя из субъекта, преступления согласно международному праву их можно условно подразделить на две основные категории: первая – преступления согласно международному праву, совершаемые государствами; вторая – преступления согласно международному праву, совершаемые физическими лицами. К преступлениям согласно международному праву, совершаемым государствами, традиционно относят международные преступления. Нормы, содержащие эти преступления, выходят за рамки международного правоохранительного права, но тесно связаны с ним. В доктрине международного права, а также в отдельных международных документах отмечается, что такие преступления совершаются как против других государств (агрессия), так и внутри самих государств (апартеид, геноцид и др.). Субъектами других преступлений, согласно международному праву, являются физические лица, хотя, как уже отмечалось, субъектами преступлений согласно международному праву в правоохранительной сфере могут стать и юридические лица. К числу таких преступлений традиционно относят военные преступления, преступления против мира, преступления против человечности, в том числе преступление геноцида, и преступления международного характера. Под ними в целом понимаются следующие группы преступлений.

Преступления против мира – преступления, связанные с началом и ведением агрессивных войн.

Военные преступления – деяния, совершенные в ходе вооруженных конфликтов и связанные, прежде всего с нарушением законов или обычаев войны.

Преступления против человечности – преступления, связанные с жестоким обращением в отношении гражданского населения в мирное время или во время войны.

Преступление геноцида - деяния, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. Следующая группа преступлений согласно международному праву, совершаемых физическими лицами и условно названная преступлениями международного характера, в современных условиях представляют все возрастающую внутреннюю и внешнюю угрозу безопасности государств и мировому сообществу, в целом. Это обуславливает потребность в принятии самого широкого спектра мер по противодействию этим преступлениям на государственном и международном уровнях. Данная группа преступлений составляет основной объект противодействия в рамках международного правоохранительного права.

Преступления международного характера, представляют собой общественно опасные деяния, предусмотренные в качестве преступлений в нормах универсальных международных договоров или в обычных нормах международного права. Данные преступления не относятся к военным преступлениям, преступлениям против мира, преступлениям против человечности, в том числе преступлению геноцида; они совершаются частными лицами, непосредственно не связаны с деятельностью конкретных государств и имеют объектом посягательства как межгосударственные отношения, так и общественные отношения внутри государств, входящие в круг их правоохранительных интересов. Лица, совершившие эти деяния, несут за них уголовную ответственность и подлежат наказанию в соответствии с нормами международного права, либо законодательства государств. Содержание защищаемых международным правом

интересов, а также взаимосвязь признаков этих преступлений соответствуют конкретному виду преступлений, предусмотренному в международном праве. К числу указанной группы преступлений обычно относят различные формы и проявления международного терроризма, пиратство, рабство и работорговлю, распространение поддельных денежных знаков, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, преступления в сфере нелегальной иммиграции, преступления, связанные со столкновением судов и неоказанием помощи на море, незаконный ввоз и вывоз культурных ценностей и др. Многие преступления и их самостоятельные составы находят отражение в региональных, субрегиональных и в отдельных двусторонних соглашениях. Нередко такие преступления имеют те же наименования, что и в универсальных международных договорах. Уточняются лишь признаки закрепленных в них преступлений. Данные преступления, также можно условно назвать преступлениями международного характера локального (регионального, субрегионального, двустороннего) уровня. В международных договорах объектом сотрудничества могут быть и межгосударственные отношения в сфере борьбы с преступлениями, нашедшими отражение в уголовном законодательстве сторон договора. В таких документах встречаются ссылки на данные преступления. Их составы могут содержать ограниченный набор признаков преступлений международного характера. О таких деяниях нередко говорят, как об общеуголовных преступлениях, потребность борьбы с которыми вызывает необходимость заключения отдельных двусторонних или многосторонних международных договоров (о правовой помощи и правовых отношениях по уголовным делам, о выдаче, о сотрудничестве в борьбе с преступностью и т.д.). Правонарушения, в отношении которых наступает иная, чем уголовная ответственность имеют нередко те же наименования, что и преступления международного характера. Первые отличаются от вторых меньшей общественной опасностью. В международных договорах, закрепляющих составы таких правонарушений, как правило не указывается о требовании принятия в отношении лиц, их совершивших, мер уголовной ответственности. Государства в своем законодательстве, исходя из серьезности этих действий (бездействий) и их последствий, самостоятельно квалифицируют их как преступления или иные правонарушения.

### **International cooperation in law enforcement**

#### **1. The content of international cooperation in law enforcement, the place and role of international law in its regulation**

#### **2. Composition of crimes and other offenses under international law and classification**

1. The greatest efforts in the international arena in the field of law enforcement are being undertaken in the field of combating crime. International cooperation in this field can take the form of concluding international treaties, the development of other international documents in this field; the adoption of national regulations, aimed at the implementation of international obligations of States; Mutual exchange of information; Joint implementation of measures to identify, prevent, suppress and solve crimes, search for criminals; Mutual assistance in the field of criminal justice; exchange of experience, legislative and other normative legal acts; reciprocally exchange specific technical and other means; assist in training, retraining and advanced training of personnel; Joint research, the exchange of results of independent research and other mutually acceptable forms. The fight against other offenses is usually carried out in a complex of measures taken with regard to crimes and criminality in general. They do not cover

criminal law measures, but may include administrative, legal, educational, medical and other measures implemented at the national level in accordance with the laws of the states. The subjects of such crimes and other offenses, as a rule, are individuals. However, the practice of securing on the international arena the obligations of states to bring to justice, including criminal, legal entities, is beginning to take shape. Such measures should not exclude the punishment of individuals associated with the management of these legal entities. Depending on the spatial scope, the range of participants involved in this area, the fight against crimes and other offenses (hereinafter the generalized term - offense is possible) is carried out on an international (Universal, regional (subregional), bilateral) and national levels, and is conducted within the land, water and air territories. Participants in the fight against offenses in the international arena are a variety of actors. However, the main role among them is assigned to the states. Their interaction among themselves involves, first of all, cooperation based on the desire of states to combat criminal acts that threaten their safety and other violations of vital interests. At the same time, interstate, intergovernmental and interagency levels of such international cooperation can be singled out, the latter playing an increasingly important role. Along with states in the fight against crimes and other offenses, international intergovernmental organizations (UN, ICAO, IMO, IAEA, CIS, SCO and etc.). They solve a variety of tasks: from drafting international treaties to implementing specific measures. Separate international intergovernmental organizations are specially created to tackle the tasks of combating crime (Interpol, Europol). In order to intensify and coordinate efforts in the international arena in the fight against specific crimes, states often form special international bodies, establish associations that are not international organizations or use existing ones (For example, the G-8 countries.) The system of international criminal justice is being improved. To date, temporary international courts (tribunals) have been created ad hoc to prosecute persons who have committed particularly dangerous crimes, which pose a threat to the entire world community (especially for this, only in this case - lat.). Today, along with ad hoc bodies, there is a permanent International Criminal Court. International conferences are convened more often, where problematic issues of combating crime are discussed, draft international treaties, other international documents in the law enforcement sphere are being developed and adopted. An important role in combating crimes and Other offenses are given to international legal measures. They are based on universally recognized principles and norms of international law, norms of international treaties of various levels. Thus, in the framework of universal international treaties, many socially dangerous acts that are threatening the vital interests of the world community find securing as crimes, less dangerous ones - as simple offenses. These treaties usually provide for a common mechanism for international law enforcement cooperation, namely, the jurisdiction of States with regard to committed offenses, specific measures to combat them, extradition, legal assistance, respect for human rights and freedoms in the prosecution of persons who have committed or Are suspected of committing offenses, and other topical issues of international cooperation. In turn, regional and bilateral treaties have been sent to implement the provisions of this level of agreements. They allow most fully to take into account the specific features of international cooperation of concrete states, make up its real content. For example, treaties on mutual legal assistance in criminal matters include such activities as obtaining evidence and applications, providing documents, materials and other items, handing over documents, locating and identifying persons and objects, executing requests for searches and seizures, The transfer of detainees to testify, the location and seizure of property for the purpose of confiscation, the reparation of damages and the collection of fines, etc. International law in the field of wrestling S

with crimes and other offenses are not limited to the interaction of states and their competent authorities in the international arena. The obligations of states also contain rules of conduct that are designed to streamline intra-state relations in the law enforcement sphere by means of implementation. Such obligations directly affect the activities of courts, prosecutors, executive authorities in the field of justice, internal affairs bodies, security services, legal profession and other bodies whose competence is to some extent in the field of combating these violations or assisting law enforcement. The provisions contained in international treaties and other international documents create benchmarks (standards) for the activities of these bodies. Recently, a growing number of international legal norms containing standards in the maintenance of law and order, the use of weapons and force in law enforcement, the implementation of criminal justice, treatment of prisoners began to appear. In the law enforcement sphere, the role of resolutions of international organizations, in particular the UN and its specialized Institutions. They have a significant impact on the development of the legislation of states, on the formation of norms of international law. The provisions of the resolutions increasingly reflect concrete recommendations on combating crimes and other offenses.

## **2. Composition of crimes and other offenses under international law and classification**

In general, proceeding from the nature of the responsibility for committed offenses that are reflected in international law, they can be divided into crimes under international law and other offenses under international law. As for the latter group, there is another crime than at the national level. Along with the composition of the crime provided for by the criminal legislation of the state, or the composition of an administrative offense, one can speak of the international legal composition of a crime or other offense that is a system of signs (elements) , Reflected in international law, characterizing a specific socially dangerous act as an offense. It is important to note that the number of signs of the international legal structure of the offense is strictly defined by the rule of international law. However, it can be the most diverse and does not necessarily correspond to the number of signs of the offenses specified by the legislation of the state. Thus, for example, in paragraph 4 of Article 36 of the Single Convention on Narcotic Drugs of 1961 it is noted that it gives only general provisions on the crimes of certain acts, the specific compositions of crimes should be determined by the internal law of each contracting party. In most international treaties , In which the wrongfulness of certain acts is fixed, there are no specific measures of responsibility for their commission. If they are still mentioned about responsibility, then such provisions are often of a general nature. As a rule, individuals are liable in accordance with the norms of international law (at least, at present) in accordance with the laws of the states. The exception is the responsibility for crimes that are carried out within the framework of international criminal justice. It should not be considered that in international law only criminal legal or administrative legal measures are envisaged that must be implemented at the domestic level. In general, it can be said that in the commission of socially dangerous acts, the signs of which contain the international legal composition of crimes or other offenses, the mechanism for the exercise of the rights and obligations of the participating States in accordance with international law is "launched". It may also provide for the adoption of organizational, technical, operational and other measures arising from the norms of international law. These measures can be aimed at identifying and suppressing such offenses, bringing to criminal or administrative responsibility those who committed them, treatment, re-education, subsequent monitoring of offenders, restoring their capacity for work or social reintegration, etc. Often

international obligations of states provide for measures aimed at preventing offenses. Proceeding from the subject, crimes under international law can be conditionally divided into two main categories: the first - crimes under international law committed by states; The second - crimes under international law, committed by individuals. Crimes under international law committed by States are traditionally attributed to international crimes. The norms containing these crimes go beyond international law enforcement law, but are closely related to it. The doctrine of international law, as well as in some international documents state that the crimes committed against the other states (aggression) and within nations (apartheid, genocide, etc.). The subjects of other crimes under international law, are individuals , Although, as already noted, legal entities can become subjects of crimes under international law in the law enforcement sphere. These crimes are traditionally attributed to war crimes, crimes against peace, crimes against humanity, including the crime of genocide, and international crimes. The following groups of crimes are generally understood as such.

Crimes against peace are crimes connected with the beginning and conduct of aggressive wars.

War crimes are acts committed in the course of armed conflicts and related primarily to the violation of the laws or customs of war.

Crimes against humanity - crimes related to ill-treatment of civilians in peacetime or during a war.

The crime of genocide is an act committed with intent to destroy, in whole or in part, any national, ethnic, racial or religious group as such. The next group of crimes under international law committed by individuals and conventionally called crimes of an international character in the current conditions represent a growing threat to the internal and external security of States and the international community as a whole. This necessitates the adoption of the widest range of measures to counteract these crimes at the national and international levels. This group of crimes is the main object of counteraction in the framework of international law enforcement law.

Crimes of an international character are socially dangerous acts that are prescribed as crimes in the norms of universal international treaties or in customary norms of international law. These crimes do not apply to war crimes, crimes against peace, crimes against humanity, including the crime of genocide; they are committed individuals who are not directly related to the activities of individual states and are the object of attacks as the inter-state relations, and social relations within the states included in the scope of their law enforcement interests. Persons who committed these acts are held criminally responsible for them and punishable in accordance with the norms of international law or the legislation of states. Contents protected by international law, the interests and the relationship characteristics of these crimes correspond to a particular type of crime under the International prave.K among this group of crimes are usually related to the various forms and manifestations of international terrorism, piracy, slavery and the slave trade, the spread of counterfeit currency, drug trafficking Means and psychotropic substances, crimes in the sphere of illegal immigration, crimes related to the collision of ships and assistance at sea, smuggling and export of cultural property and dr.Mnogie offense and their independent compositions are reflected in regional, subregional and bilateral agreements in the individual. Often such crimes have the same denominations as in universal international treaties. Only the signs of the crimes committed in them are specified. These crimes can also be described as crimes of an international character of the local (regional, sub-regional, bilateral) urovnya.V international treaties subject of cooperation may be bilateral relations in the sphere of combating crime, as reflected in the criminal law of the contracting parties. In such documents, references to these crimes are found. Their compositions may contain a limited set of signs of international



crimes. Such acts are often spoken of as common crimes, the need to combat them necessitates the conclusion of certain bilateral or multilateral international treaties (on legal assistance and legal relations in criminal matters, on extradition, on cooperation in combating crime